

KLASA: UP/I-344-03/16-11/332

URBROJ: 376-10-18-21

Zagreb, 23. siječnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. st.1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Dvor i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Dvor, zastupane po odvjetniku Josip Dizdar iz Siska, I. K. Sakcinskog 12, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 467/5, 593/1, 594/1, sve k.o. Core; k.č. br. 158/1, 158/4, sve k.o. Divuša; k.č. br. 1013/4, 1015/1, 1033/1, 1074/19, 1084/1, 1084/2, 1084/3, 1115/2, 119, 184, 185, 186, 328/1, 455/23, 478/7, 479/3, 491/1, 497, 506/10, 506/2, 506/28, 509/3, 530/8, 553, 560/16, 569/1, 570/2, 570/3, 577, 579/5, 580/6, 597, 606/2, 607/1, 610/1, 611, 614/1, 646/1, 646/2, 736, 76, 785/1, 786/3, 787/3, 789/2, 790/2, 792/11, 792/14, 792/2, 792/3, 793/3, 855, 974, 975, sve k.o. Dvor; k.č. br. 416, 861, 862, sve k.o. Gorička; k.č. br. 1400/1, sve k.o. Javoranj; k.č. br. 567, sve k.o. Unčani; k.č. br. 289/3, sve k.o. Zakopa; k.č. br. 269/2, sve k.o. Zamlača; k.č. br. 819, sve k.o. Zrin; k.č. br. 1339/1, sve k.o. Žirovac, a koje su u vlasništvu Općine Dvor.
- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 1049,56 m² trase kableske kanalizacije te 971,08 m² trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova, što je ukupno 2.020,64 m².
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Općini Dvor, iznosi 16.796,81 kuna godišnje, počevši od 11. studenog 2016. Naknadu za prvu i drugu godinu potrebno je platiti u roku 8 (osam) dana od primitka ovog djelomičnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 11. studenog 2016. zahtjev Općine Dvor (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17; dalje: ZEK) i čl. 5. st. 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik), te utvrđivanje (reviziju) visine naknade za pravo puta.

HAKOM je 24. studenog 2016. zaključkom, KLASA: UP/I-344-03/16-11/332, URBROJ: 376-10/AK-16-2 (HP) naložio HT-u da se pisanom izjavom očituje da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator. Nadalje, ako jest infrastrukturni operator, HT-u je naloženo da do 28. veljače 2017. dostavi HAKOM-u i Općini kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine te da do 31. ožujka 2017. dostavi HAKOM-u i Općini popunjenu Tablicu 1 s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima.

Nadalje, HT-u je naloženo da do 31. ožujka 2017. dostavi HAKOM-u i Općini kompletni elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, da dostavi izvratke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

Dana 1. prosinca 2016. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je, sukladno točki 1. Zaključka HAKOM-a od 24. studenog 2016., utvrdio da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Općine, da se istom koristi te je tom prilikom dostavio podatke o odgovornoj osobi za postupanje po predmetnom Zaključku.

Na zahtjev HAKOM-a (zaključak od 24. studenog 2016.), HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine i potvrdu da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova (dopisom broj T4.3.1. od 4. travnja 2017.);

- izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina (dopisom broj T4.3.1. od 4. travnja 2017.);
- izvadak iz odluke da se predmetne infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a (dopisom broj T4.3.1. od 4. travnja 2017.);
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku (dopisom broj T4.3.1. od 4. travnja 2017.);
- izvratke iz zemljišnih knjiga (dopisom broj T4.3.1. od 4. travnja 2017.);
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima (dopisom broj T4.3.1. od 17. studenog 2017.);
- tablica 1 - obrazac u elektroničkom obliku s popisom katastarskih čestica Općine te s količinama postavljene EKI na istima dopisom broj T4.3.1. od 17. studenog 2017.).

HAKOM je 8. siječnja 2018. zatražio očitovanje Općine na „Tablicu 1 HAKOM Općina Dvor JLS 2017.11.17.“ i „Tablicu 1 HAKOM Općina Dvor sve 2017.11.17.“, a koje je HT dostavio dopisom broj T4.3.1. od 17. studenog 2017., jesu li sve čestice iz navedene Tablice 1 zemljišno knjižno vlasništvo Općine te očitovanje o potrebi održavanja usmene rasprave u ovome predmetu.

Punomoćnik Općine je 10. siječnja 2018. dostavio očitovanje u kojem navodi da nema primjedbi na dostavljenu dokumentaciju, da su navedene katastarske čestice iz Tablice 1 vlasništvo Općine te da smatraju da nije potrebno održavanje usmene rasprave u ovome predmetu.

HAKOM je 11. siječnja 2018. zatražio očitovanje HT-a na očitovanje Općine od 10. siječnja 2018. s Tablicom 1 te očitovanje o potrebi održavanja usmene rasprave u ovome predmetu.

HT se dana 16. siječnja 2018. očitovao, kako se Općina može pojaviti kao ovlaštenik naknade za pravo puta samo u odnosu na nekretnine za koje se može legitimirati kao njihov vlasnik ili kao upravitelj općeg dobra i to na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga iz kojih će biti vidljiv takav upis. Ističe kako je na Općini teret dokaza da bi u trenutku obraćanja HAKOM-u bila, odnosno da jest u trenutku donošenja odluke, upravitelj općeg dobra ili vlasnik svih nekretnina za koje traži priznavanja naknade za pravo puta.

Obzirom da se niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana.

U ovom postupku HAKOM je na temelju cjelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Temeljem članka 28. ZEK-a, smatra se da infrastrukturni operator (HT) ima pravo puta ako je izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

- da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Navedeno nije sporno za Općinu, a isto je potvrđeno i izjavom kojom HT potvrđuje da je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Općine (elektronička pošta HT-a od 1. prosinca 2016.).

Temeljem članka 28. stavka 4. ZEK-a i članka 8. stavka 1. Pravilnika, HT je obvezan plaćati Općini naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje se utvrdi da su u njenom vlasništvu, a Općina je obvezna HT-u omogućiti pristup navedenim nekretninama radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

Na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 koju je dostavio HT, i na kojoj je Općina označila nekretnine u svom vlasništvu, zemljišno knjižnih izvadaka za navedene nekretnine, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Općine na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je uvidom u zemljišnu knjigu utvrđeno da su u vlasništvu i suvlasništvu Općine. Navedenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu čine ukupno 2.020,64 m² trase kabelaške kanalizacije, elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova.

Visina naknade za pravo puta za navedene nekretnine iznosi 16.796,81 kn godišnje, a utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika, naknada se plaća od podnošenja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupka, 11. studenog 2016., a za prvu i drugu godinu, naknadu je potrebno platiti u roku osam dana od primitka djelomičnog rješenja.

U odnosu na čestice k.č. br. 76, 119, 184, 186, 328/1, 455/23, 478/7, 479/3, 506/10, 509/3, 530/8, 553, 569/1, 570/3, 580/6, 597, 614/1, 736, 786/3, 787/3, 792/2, 792/11, 792/14, 855, 974, 975, 1013/4, 1074/19, 1084/1, 1084/2, 1084/3, 792/3, 570/2, 793/3, sve k.o. Dvor, a koje se u zemljišnim knjigama vode kao upisi koji glase *općenarodna imovina čiji je organ upravljanja Narodni odbor Općine Dvor na Uni*, čestice k.č. br. 785/1, k.o. Dvor, a koja se u zemljišnim knjigama vodi kao upisi koji glasi *općenarodna imovina čiji je organ upravljanja Narodni odbor Kotara Dvor na Uni*, čestice k.č. br. 579/5 i 497, sve k.o. Dvor, a koje se u zemljišnim knjigama vode kao upisi koji glase *općenarodna imovina čiji je organ upravljanja Narodni odbor Općine Dvor* i čestice k.č. br. 606/2, k.o. Dvor, a koje se u zemljišnim knjigama vode kao upisi koji glase *društveno vlasništvo kod koje je uknjiženo pravo korištenja za korist Skupštine Općine Dvor*, HAKOM ističe kako je neprijeporno da Općina nije vlasništvo navedenih nekretnina provela u skladu s vlasničkopравnim režimom koji je na snazi u RH. Međutim, stupanjem na snagu Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN br. 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14; dalje: ZV-a) za upise prava upravljanja, odnosno korištenja i raspolaganja u zemljišnim knjigama i drugim javnim upisnicima koji su provedeni do stupanja na snagu ZV-a prema odredbi članka 360. stavka 4. ZV-a uzet će se da su upisi prava vlasništva. Odredba članka 362. stavka 2. ZV-a sadrži predmijevu prema kojoj se smatra da je osoba koja je u zemljišnoj knjizi upisana kao nositelj prava korištenja takvog zemljišta, vlasnik tog zemljišta, a tko tvrdi suprotno to treba dokazati. Neprijeporno je da je Općina pravni slijednik te je temeljem članka 87. stavka 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN br. 90/92) preuzela nekretnine i stupanjem na snagu ZV-a, na tim nekretninama stekla pravo vlasništva (UsII-72/17-9, str. 4.).

U odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu za pravo puta naveo da se nalaze na administrativnom području Općine, obzirom da vlasništvo Općine

na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Općine na tim nekretninama naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi dostavljeni HAKOM-u.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st. 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog djelomičnog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog djelomičnog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu djelomičnog rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog djelomičnog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Općina Dvor, po punomoćniku odvjetniku Josipu Dizdar, I. K. Sakcinskog 12, 44000 Sisak - poštom s povratnicom
3. U spis